

**МИКОЛАЇВСЬКИЙ РЕГІОНАЛЬНИЙ ЦЕНТР
ПІДВИЩЕННЯ КВАЛІФІКАЦІЇ**

**ПУБЛІЧНЕ УПРАВЛІННЯ В УМОВАХ
ВОЄННОГО СТАНУ ТА ВЕКТОР
ПІСЛЯВОЄННОГО РОЗВИТКУ**

*Збірник матеріалів
Всеукраїнської науково-практичної конференції*

11 листопада 2022 року

МИКОЛАЇВ – 2022

УДК 351:352/354:35.08

П88

*Рекомендовано до друку навчально-методичною радою
Миколаївського регіонального центру підвищення кваліфікації
(протокол № 1 від 14.11.2022 р.)*

Редакційна колегія:

Гончаренко І., доктор економічних наук, професор, професор кафедри публічного управління та адміністрування і міжнародної економіки Миколаївського національного аграрного університету;

Терещук В., доктор політичних наук, доцент, завідувач кафедри міжнародної журналістики Київського університету імені Бориса Грінченка;

Гололобов С., кандидат наук з державного управління, доцент кафедри івент-менеджменту та соціальних комунікацій Відокремленого підрозділу «Миколаївська філія Київського національного університету культури і мистецтв»;

Лапшина Н., кандидат політичних наук, завідувач навчально-методичного відділу Миколаївського регіонального центру підвищення кваліфікації;

Деркач Н., завідувач навчально-методичного кабінету Миколаївського регіонального центру підвищення кваліфікації.

**Публічне управління в умовах воєнного стану та вектор
П88 післявоєнного розвитку** : матеріали Всеукр. наук.-практ. конф.,
м. Миколаїв, 11 листопада 2022 року / кол. авт.; відп. за випуск
Н. Лапшина, Н. Деркач. – Одеса: Бондаренко М. О., 2022. – 90 с.
ISBN 978-617-8005-73-3

УДК 351:352/354:35.08

*Матеріали публікуються в авторській редакції. Повну відповідальність за
достовірність та якість поданого матеріалу несуть учасники конференції*

ISBN 978-617-8005-73-3

© Миколаївський регіональний
центр підвищення кваліфікації

ЗМІСТ

	<i>Дмитро ДИБЧЕНКО</i>	
	Вступне слово.....	5
	<i>Ольга КАЛЬЧЕНКО</i>	
	Вступне слово	7
1.	ОСОБЛИВОСТІ ДІЯЛЬНОСТІ ДЕРЖАВНИХ ОРГАНІВ ТА ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ ТА ПІСЛЯВОЄННОГО ВІДНОВЛЕННЯ УКРАЇНИ	
	<i>Бойко В.</i> Місцеве самоврядування Чернігівщини під час окупації області російською ордою.....	10
	<i>Волошук М.</i> Трансформаційні місцеві партнерства у контексті сучасних викликів	17
	<i>Гололобов С., Мірзоян К.</i> Удосконалення механізму регулювання надання-отримання гуманітарної допомоги у сучасній Україні	20
	<i>Кальченко О.</i> Особливості діяльності державних органів та органів місцевого самоврядування в умовах воєнного стану та післявоєнного відновлення.....	22
	<i>Каплій О.</i> Особливості застосування законодавства у сфері запобігання корупції в умовах воєнного стану в частині обмеження щодо одержання подарунків.....	28
	<i>Курпій В.</i> Неспокійна епоха: до чого мають бути готові державні службовці	30
2.	КРИЗОВИЙ МЕНЕДЖМЕНТ У СИСТЕМІ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ ТА АДМІНІСТРУВАННЯ	
	<i>Алексєєнко А.</i> Проблеми функціонування системи охорони здоров'я в Україні в умовах воєнного стану.....	33
	<i>Барсуков В.</i> Роль електронної охорони здоров'я в умовах воєнного стану в Україні.....	36
	<i>Гололобов С.</i> Сучасні виклики для державної політики у сфері охорони культурної спадщини України в умовах збройної агресії російської федерації проти України	39
	<i>Гончаренко І.</i> Лідерські компетенції керівника публічної служби під час кризи	42
	<i>Зелінський С.</i> Ощадливе урядування: перспективи застосування Lean-технологій у публічному управлінні.....	44
	<i>Пристайко В.</i> Питання комплектування збройних сил України та інших військових формувань України у мирний та воєнний час	47
	<i>Степаненко О.</i> Особливості інтеграції жінок з інвалідністю у суспільство в умовах війни	49

3.	ІНФОРМАЦІЙНА БЕЗПЕКА ТА ПРОТИДІЯ ДЕЗІНФОРМАЦІЇ	
	<i>Кондрико А.</i> Медіапропаганда, або “золоті стандарти” російських офіційних ЗМІ в умовах війни.....	52
	<i>Лапшина Н.</i> Війна крізь символізм. Політичний символізм як інструмент опору окупантам	55
	<i>Пирогова К.</i> Специфіка інформаційно-комунікативних технологій під час воєнного стану.....	61
	<i>Терещук В.</i> РФ як ключова загроза інформаційній безпеці України: тернистий шлях визнання у доктринальних документах.....	63
4.	УПРАВЛІННЯ ЛЮДСЬКИМИ РЕСУРСАМИ: ТЕНДЕНЦІЇ, ВИКЛИКИ, ПРОГНОЗИ	
	<i>Газарян С.</i> POWER SKILLS в системі професійної підготовки публічних службовців.....	67
	<i>Шевчук С., Шевчук О.</i> Гнучке лідерство та Scrum команди на публічній службі у мінливому світі	69
5.	ПОДОЛАННЯ ПСИХОЛОГІЧНИХ ПРОБЛЕМ, ПОВ'ЯЗАНИХ ІЗ ВІЙНОЮ	
	<i>Психологічна підтримка в умовах війни</i>	74
	ДОДАТКИ	82

Сергій ГОЛОЛОБОВ,

кандидат наук з державного управління,
доцент кафедри культурології Відокремленого
підрозділу «Миколаївська філія Київського
національного університету культури і мистецтв»

Катерина МІРЗОЯН,

кандидат мистецтвознавства, керівник
музичної частини Миколаївського академічного
художнього драматичного театру

УДОСКОНАЛЕННЯ МЕХАНІЗМУ РЕГУЛЮВАННЯ НАДАННЯ- ОТРИМАННЯ ГУМАНІТАРНОЇ ДОПОМОГИ У СУЧАСНІЙ УКРАЇНІ

Не дивлячись на те, що незалежна Україна зробила свій цивілізаційний вибір на користь демократії обравши європейський вектор свого розвитку, вона й досі відстоює своє право на самостійне прийняття рішень у відносинах, як вважає Російська Федерація, з «братнім народом». У результаті чого, з 2014 року на сході України триває неоголошена з боку Росії гібридна війна, апогеєм якої стало повномасштабне вторгнення військ Російської Федерації на територію суверенної України 24 лютого 2022 року.

На бік України, поряд із самими українцями, постав майже увесь цивілізований світ надаючи дипломатичну, військову, фінансову та гуманітарну допомогу. Остання ж вбачається *архіактуальною* для українського народу, адже, головне призначення гуманітарної допомоги полягає у наданні цільової адресної підтримки соціально незахищеним верствам населення. Як засвідчує практика, найбільш потребуючими набувачами гуманітарної допомоги є фізичні особи, які опинилися у складних життєвих обставинах, і які, у більшій мірі, мають потребу у допомозі у вигляді продуктів харчування, одягу, взуття, засобів особистої гігієни, ліків, медичних засобів, товарів першої необхідності тощо.

Не дивлячись на закріпленій на державному рівні механізм регулювання надання-отримання гуманітарної допомоги, практична його реалізація свідчить про низку тематичних *проблем* [1]:

- не всі отримувачі гуманітарної допомоги зареєстровані в установленому Кабінетом Міністрів України порядку Єдиному реєстрі отримувачів гуманітарної допомоги;

Публічне управління в умовах воєнного стану та вектор післявоєнного розвитку

- встановленої на законодавчому рівні процедури надання гуманітарної допомоги дотримуються здебільшого органи публічної влади, фізичні ж особи-ініціатори надання даного виду допомоги діють на власний розсуд;
- здійснення власної підприємницької діяльності під виглядом надання гуманітарної допомоги з метою ухилення від сплати податків, спрощення порядку перетину державного кордону і проходження митних процедур;
- гуманітарна допомога не завжди доходить до її набувачів у повному обсязі; при наданні міжнародної допомоги частина товарів вищої якості у деяких випадках лишається у тих областях, що знаходяться на кордонах держави, частина – у отримувачів-розподільників допомоги;
- спекуляція з боку отримувачів гуманітарно-допоміжних товарів;
- продаж товарів, що надійшли у якості гуманітарної допомоги; активізація нелегального ринку електронної торгівлі відповідними товарами (наприклад, лікарськими засобами);
- зловживання своїм становищем з боку волонтерів, обгрунтовуючи це безоплатністю своєї діяльності тощо.

З огляду на наявні проблемні ситуації пов'язані із наданням гуманітарної допомоги свого удосконалення потребує вітчизняний *механізм* регулювання надання-отримання гуманітарної допомоги. У якості теоретико-практичних *рекомендацій* органам публічної влади пропонуємо реалізацію таких тематичних заходів:

- встановлення заздалегідь фахово-обгрунтованих конкретних показників кількості надання/отримання певних видів товарів, що у достатній кількості є в наявності в Україні (дане обмеження сприятиме функціонуванню вітчизняної економіки);
- здійснення системного контролю за обов'язковим: обліковування наданих/отриманих гуманітарних товарів; визначенням матеріально відповідальної особи за прийняття, збереження та розповсюдження гуманітарної допомоги; складанням актів прийому-передачі гуманітарної допомоги;
- застосування психологічного та репутаційного методів відбору серед осіб-претендентів, які виявили бажання займатися волонтерською діяльністю на платній основі;
- створення спільної бази даних щодо надання гуманітарної допомоги потребуючим верствам населення у конкретному населеному пункті з метою недопущення розповсюдження «гуманітарного туризму»;

- посилення заходів контролю та покарання за процесами надходження, розподілу і використання за цільовим призначенням, обліком гуманітарної допомоги та підготовкою відповідної статистичної звітності [1].

Реалізація даних заходів сприятиме упорядкуванню сфери надання/отримання гуманітарної допомоги, забезпеченню реалізації принципу соціальної справедливості та покращенню соціально-економічного становища в сучасній Україні.

Список використаних джерел:

1. Beznalova O. Problematic points related to the provision and receipt of humanitarian aid during the legal regime of martial law in Ukraine. The XVII International Scientific and Practical Conference «Multidisciplinary academic notes. Theory, methodology and practice», May 03-06, 2022, Tokyo, Japan. pp. 335-337.

Ольга КАЛЬЧЕНКО,

заступник начальника Міжрегіонального управління
НАДС в Одеській, Миколаївській, Херсонській областях,
Автономній Республіці Крим та м. Севастополь

**ОСОБЛИВОСТІ ДІЯЛЬНОСТІ ДЕРЖАВНИХ ОРГАНІВ
ТА ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В УМОВАХ
ВОЄННОГО СТАНУ ТА ПІСЛЯВОЄННОГО ВІДНОВЛЕННЯ**

Через вторгнення російських військ на територію України та розгортання воєнних дій на обширній території країни, збільшилась кількість публічних службовців, які перебувають у відпустках різних видів, зокрема, у тривалих відпустках без збереження заробітної плати. Проте, керівник зобов'язаний організувати роботу органу. Водночас, проведення конкурсу на зайняття вакантних посад державної служби категорії «А», «Б» і «В» стало неможливим.

20 травня 2022 року набув чинності Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо функціонування державної служби та місцевого самоврядування у період дії воєнного стану» (далі — Закон № 2259), яким внесено зміни до Закону України «Про правовий режим